LA GESTIÓN DE LOS RESIDUOS SANITARIOS Y EL PROYECTO EUROPEO EU-HCWM

Los residuos sanitarios son las sustancias y los objetos generados en centros y servicios sanitarios y veterinarios. En España, el sector sanitario genera aproximadamente unas 465.000 toneladas al año de residuos sanitarios (según datos disponibles del año 2010), una cantidad que puede parecer poco significativa si se compara con otras tipologías de residuos, pero que puede tener un impacto relevante en la salud de las personas y del medio ambiente si no se gestionan de forma correcta. Además, este tipo de residuos tienen un impacto social relacionado con la sensibilidad que pueden causar en la ciudadanía.

¿Qué puede influir positivamente en la correcta gestión y en la prevención de estos residuos?

Seguramente, son muchos los factores que hay que considerar, hablemos de algunos de ellos:

- Una normativa clara y adaptada tanto a la realidad de los centros productores como de los avances tecnológicos del sector (tanto del sector sanitario como del sector de la gestión de los residuos).
- Una formación adecuada del personal sanitario (a todos los niveles y según las necesidades de cada perfil) y, en particular de la persona responsable de la gestión de los residuos en el centro sanitario.
- Medios adecuados para la segregación, identificación, manipulación, transporte, almacenamiento, tanto en el centro productor como posteriormente a lo largo de la cadena de gestión.
- La disponibilidad de buenas prácticas y el intercambio de conocimiento y experiencia entre las partes interesadas (administración, profesionales del sector, gestores de residuos, empresas proveedoras de materiales, etc.).

La falta de un marco legal de base a nivel estatal y a nivel europeo, ha llevado a que las Comunidades Autónomas (CCAA) hayan generado normativa específica. De hecho, en España no existe un marco legal único y concreto para este tipo de residuos y, por lo tanto, cada actor implicado en la gestión de los residuos sanitarios (centros sanitarios, transportistas y gestores de residuos, personal sanitario, etc.) debe hacer referencia a cuanto existe en las doce comunidades autonómicas que han generado su propia normativa. Esto conlleva diferencias en los criterios operacionales (modalidades de denominación y clasificación en diferentes grupos, consideración de las enfermedades infecciosas potencialmente transmisibles por agentes patógenos contenidos en los residuos, segregación, tipología de envases, identificación, procedimientos de reportar a la administración, etc.).

Una empresa del sector que opera en más de una CCAA, deberá aplicar criterios de gestión diferentes según la ubicación de cada centro y, los profesionales del sector encontrarán prácticas diferentes si, a lo largo de su desarrollo profesional, tienen la oportunidad de trabajar en centros de diferentes zonas de España. Si bien, como hemos anotado anteriormente, no hay una legislación única y el usuario se ve obligado a hacer referencia a la legislación de cada CCAA, cabe destacar el tra-

EU HCWM
El presente proyecto ha sido financiado con el apoyo de la Comisión Europea.

HEALTHCARE WASTE MANAGEMENT AND THE EUROPEAN EU-HCWM PROJECT

Healthcare waste is composed of substances and objects generated in health and veterinary centres and services. In Spain, the health sector produces around 465,000 tonnes of healthcare waste per annum (2010 figures). This may seem rather insignificant in comparison to other waste types but healthcare waste can have a significant impact on health and the environment if it is not correctly managed. Moreover, this type of waste has a social impact related to the sensibility of citizens.

What can positively influence the correct management and prevention of this type of waste?

There are certainly many factors to be taken into account, some of which include:

- Clear legislation that takes account of the reality of the centres that produce the waste and the technological advances of the sector (both the health sector and the waste management sector).
- Adequate training of health staff (at all levels and in accordance with the needs of each profile) and particularly of the person responsible for waste management at the health centre.
- Adequate resources for waste segregation, identification, handling, transport and storage, both at the centre where it is generated and subsequently throughout the management chain.
- The availability of good practices and exchange of know-how and experience of stakeholders (administration, health professionals, waste managers, materials suppliers, etc.).

The lack of a basic legal framework at state and European levels has led the Autonomous Communities (CCAA) in Spain to produce specific regulations. In fact, Spain has no single, specific legal framework for this type of waste, meaning that each and every actor involved in healthcare waste management (health centres, waste transportation and management companies, healthcare staff, etc.) must refer to the regulations in the twelve Autonomous Communities that have drawn up their own legislation. This brings with it differences in operational criteria (designated names for waste types and classification into different groups, consideration of infectious diseases potentially transmitted by pathogens in the waste, segregation, packaging types, identification, procedures for reporting to administration, etc.).

A company from the sector operating in more than one Autonomous Community must apply different management criteria in accordance with the location of each centre. Professionals from the sector will encounter different practices if they work in centres located in different regions of Spain during their careers. Although, as mentioned previously, there is no single

bajo realizado por el Instituto Nacional de Seguridad e Higiene en el Trabajo, para ofrecer en las notas técnicas de prevención NTP 838 y NTP 853 un resumen sobre la "Gestión de residuos sanitarios" y la "Recogida, transporte y almacenamiento" respectivamente teniendo en cuenta la normativa de cada Comunidad.

Por otro lado, si bien podemos encontrar normativa vigente aprobada de forma relativamente reciente, como la de Cantabria del 2010 o la del País Vasco del 2002, el resto de las CCAA disponen de decretos de los años noventa, siendo los más antiguos los de Navarra y La Rioja que son del 1993.

No sólo los avances en medicina pueden condicionar las características de los residuos sanitarios que se generan en un centro (tipologías de materiales, instrumentos y dispositivos, formatos de medicación y de material de curas, etc.), sino también la forma en que evolucionan los propios servicios sanitarios. Por ejemplo, la forma en que se llevan a cabo determinados tratamientos que hasta hace un tiempo sólo se realizaban en un centro hospitalario y que, hoy en día, se pueden realizar a nivel domiciliario, hace surgir dudas sobre quién y cómo se debe gestionar estos residuos de forma correcta y qué riesgos, si los hay, pueden generar para la salud de las personas y para el medio ambiente (agujas, restos de productos cito-tóxicos, etc.). Este tipo de residuos no aparecen debidamente recogidos en la normativa de referencia de residuos sanitarios al generarse en un domicilio particular, y tampoco por las ordenanzas de residuos municipales que, normalmente no cuenta con la existencia de este tipo de residuos.

Por otro lado, también hay sectores industriales relacionados con el sector sanitario que han innovado sus productos y que ofrecen soluciones que cumplen tanto con los estrictos requisitos de la normativa sanitaria y que, al mismo tiempo, pueden contribuir a la prevención y reducción de los residuos sanitarios (por ejemplo el material textil de quirófano reutilizable).

En relación a esto, también es bueno destacar que no existe una variada oferta de formación específica para los responsables de residuos de los centros sanitarios en España y tampoco los centros suelen diseñar un plan de incorporación y desarrollo para esta figura dentro de la empresa que, en muchos casos acaba siendo una persona de la casa que se pasa a ocuparse del tema sin necesariamente haber recibido una formación concreta ni disponer de muchas herramientas para controlar y mejorar la gestión.

Estos elementos han determinado el origen del proyecto "EU-Health Care Waste Mangement" (EU-HCWM), que tiene como finalidad proveer un enfoque unificado para el desarrollo de estándares nacionales de ocupación y programas de formación profesional relacionados con la gestión de los residuos sanitarios entre los miem-

legislation and the user is obliged to refer to the regulations in each Autonomous Community, the work of the Spanish National Institute for Occupational Health and Safety (INSHT) must be highlighted. The INSHT Technical Preventive Notes NTP 838 and NTP 853 provide guidelines on "Healthcare Waste Management" and "Collection, Transportation and Storage" respectively and these take account of the legislation in each Autonomous Community.

Although in some Autonomous Communities the current legislation has been passed relatively recently, as is the case of Cantabria (2010) and the Basque Country (2002), the remaining regions have regulations dating back to the 1990s. The oldest legislation, in the regions of Navarra and La Rioja, was ratified in 1993.

Advances in medicine are not the only factors that might condition the characteristics of healthcare waste generated at a centre (type of materials, instruments and devices, medication formats, curative materials, etc). The evolution of the health services themselves also has an influence on waste characteristics. For instance, certain treatments, which could previously only be administered in health centres or hospitals, are now applied in the home. This raises doubts about who is responsible for the management of the waste produced and what health and environmental risks, if any, might arise as a result (needles, remains of cytotoxic products, etc.) This type of waste is not adequately dealt with in healthcare waste regulations due to the fact that it is generated in private homes. Neither is it catered for in municipal waste regulations, which normally do not contemplate the existence of such waste.

Other industrial sectors related to the healthcare sector have introduced innovations to their products and offer solutions that comply with the stringent requirements of health legislation, whilst also helping to prevent and reduce healthcare waste (for example, reusable operating theatre clothing and textiles).

It is of interest to highlight the fact that there is not a varied supply of specific training for those responsible for managing waste at health centres in Spain. Nor is it common for health centres to draw up plans for the recruitment and development of such persons within the organisation. Very often, the person with responsibility for waste management tends to be an employee already working within the organisation who assumes responsibility for the matter without necessarily having undergone specific training and often does so without access to many tools to control and enhance waste management.

These factors have given rise to the project entitled "EU- Health Care Waste Management" (EU-HCWM). This project seeks to provide a unified approach for the development of national occupational standards and professional training programmes for healthcare waste management across EU Member States. The project is funded under the European Commission

bros de la Unión Europea (UE). El proyecto, financiado por el programa LEONARDO de la Comisión Europea, ha comenzado sus trabajos en enero del 2014 y se prevé que finalizará en diciembre del 2016.

En su fase inicial, se ha llevado a cabo la evaluación de los actuales programas de formación profesional de los estados miembros de la UE representados en el proyecto y la evaluación de los elementos y habilidades clave para el rol del responsable de la gestión de residuos en centros sanitarios.

También se han llevado a cabo evaluaciones in situ en una buena muestra de centros sanitarios, tanto de grandes como de pequeñas dimensiones, centros públicos y privados, con o sin un sistema de gestión ambiental certificado (tipo EMAS o ISO 14001) y esto ha permitido ya extraer algunas conclusiones tanto sobre las tareas que lleva a cabo esta función concreta en la empresa, como las que debería llevar a cabo, sobre las responsabilidades que asume, sobre el nivel de competencias que tiene y que debería tener y sobre las necesidades que los propios interesados manifiestan en la ejecución de su función.

Teniendo en cuenta los resultados obtenidos en cada estado miembro de la UE representado en el proyecto, se está realizando un estudio comparativo y de recopilación para conocer la situación de conjunto; estas actividades permitirán el desarrollo de un nuevo marco de cualificación para responsables de gestión de residuos en centros sanitarios y también la definición de un programa de formación profesional común a nivel de la UE. Una vez definido el programa, en las siguientes fases del proyecto, se diseñará una plataforma on-line de formación con sus respectivos materiales didácticos. Más allá del programa y de la plataforma de formación, uno de los valores añadidos del proyecto es la creación de una amplia red europea de profesionales de la gestión de residuos en centros sanitarios que puedan interactuar, mantenerse actualizados y compartir sus experiencias.

Uno de los workshops previstos en el proyecto se llevará a cabo en primavera del próximo año 2015 en Barcelona.

LEONARDO programme. It began in January 2014 and is scheduled to end in December 2016.

The first stage of the project has included evaluation of current professional training programmes in the EU Member States represented in the project and the assessment of key elements and skills for the role of waste managers at health centres.

Onsite evaluations have also been carried out at a large sample of health centres, including large and small centres, public and private centres, and centres with and without environmental management certification (e.g., EMAS or ISO 14001 certification). This has enabled conclusions to be drawn on the tasks to be carried out in this specific role within the organisation, the responsibilities to be assumed by the waste manager, the competences held and those that should be held, and the needs manifested by waste managers in the carrying out of this function.

Bearing in mind the results obtained in each EU Member State represented in the project, a comparative, overall study is being carried out in order to provide a vision of the global situation. These activities will enable the development of a new healthcare waste management qualification framework and the definition of a common professional training programme at EU level. Once the programme has been defined, subsequent project stages will see the design of an e-learning platform with the relevant teaching materials. In addition to the programme and the e-learning platform, another of the added values of the project is the creation of an extensive European network of professional healthcare waste managers, who can interact, keep up to date and share their experiences.

One of the scheduled project workshops is due to take place in Barcelona in the spring of 2015.

Gregori Reyes
y | *and*
María Passalacqua

(Club EMAS)

EU HCWM

EACEA
Education, Audiovisual & Culture Executive Agency

Workshop:
La gestión de los residuos en los centros sanitarios y hospitalarios - Barcelona, 22 de abril del 2014. Para obtener el programa y más información sobre el workshop contactar con info@clubemas.cat

www.hcwm.eu

Contacto del proyecto: **info@hcwm.eu**

EU-HCWM

@EUHCWM